

NOTA DE FUNDAMENTARE
pentru promovarea

**Ordonantei de urgenta privind protectia
atmosferei**

In anul 1995, prin promulgarea Legii protectiei mediului nr.137/1995, s-a fundamentat cadrul juridic necesar desfasurarii activitatilor de protectia mediului in Romania.

Punerea in aplicare a dispozitiilor Legii nr. 137/1995 necesita promovarea unor legi specifice pentru reglementarea fiecarei componente de mediu.

Legea speciala pentru reglementarea protectiei atmosferei este reclamata prin dispozitiile Legii nr.137/1995, art.89, litera j.

Necesitatea legiferarii prin Ordonanta de urgenta a protectiei atmosferei este motivata de urmatoarele imprejurari:

- absenta din legislatia romana de mediu a actelor normative pentru reglementarea protectia calitatii aerului;
- existenta unor diferente de fond intre prevederile actelor normative in domeniu din Romania si prevederile legislatiei Uniunii Europene;
- deblocarea aplicarii actelor normative incidente in vigoare;
- imposibilitatea corelarii actiunilor de intarire institutionala necesare solutionarii problemelor privind protectia atmosferei, datorata lipsei cadrului juridic in domeniu;
- catalizarea procesului de transpunere a prevederilor legislatiei Uniunii Europene in legislatia nationala ;
- asigurarea perioadei de timp necesare pentru punerea in aplicare si conformarea cu prevederile noii legislatii, in scopul respectarii termenelor stabilite pentru procesul de aderare la Uniunea Europeana.

Proiectul de Ordonanta de urgenta pe care il inaintam a fost realizat de expertii Ministerului Apelor, Padurilor si Protectiei Mediului in stransa colaborare cu experti din cadrul Ministerului Sanatatii, Ministerului Industriei, Ministerul Functiei Publice, Agentiilor de Protectia Mediului, Registrului Auto Roman, Companiei Nationale Institutul de Cercetare si Dezvoltare pentru Ingineria Mediului, Institutului Roman de Meteorologie si Hidrologie, Institutului de Sanatate Publica Bucuresti care fac parte din grupul de lucru "Calitatea aerului si schimbari climatice" infiintat prin Ordiunul ministrului nr. 1028/1999.

Proiectul de Ordonanta de urgenta a fost realizat urmarind in permanenta sa asigure :



- respectarea principiilor care stau la baza protectiei mediului, la nivel national si European ;
- evitarea contradictiilor cu prevederi ale altor acte normative de acelasi nivel sau de nivel superior;
- stabilirea competentelor in domeniu pentru autoritatile publice ;
- precizarea clara a obligatiilor si drepturilor ce trebuie respectate pentru promovarea protectiei atmosferei ;
- transpunerea prevederilor legislatiei Uniunii Europene privind domeniul calitatii aerului si domeniul conex Controlul Poluarii Industriale ;
- **flexibilitatea cadrului legislativ** prin delegarea competentei de reglementare la nivelul hotararilor Guvernului si Ordinilor de ministri;

Capitolul I al proiectului de Ordonanta de urgenta transpune scopul Directivei cadru (art.1 al Directivei) care reglementeaza calitatea aerului si definirea termenilor de specialitate (art.2 al Directivei), fixeaza obiectivele specifice pentru protectia atmosferei si relatia cu alte domenii de activitate.

Capitolul II al proiectului de Ordonanta de urgenta, conform cerintelor Directivei 96/62/CEE, dar mai ales raspunzand cerintelor nationale de organizare a cadrului institutional, stabileste atributiile si responsabilitatile autoritatilor centrale si teritoriale. Pentru **respectarea criteriului de flexibilitate**, in contextul procesului de tranzitie, in proiect nu se specifica titulatura exacta a autoritatilor competente, aceasta fiind stabilita prin acte normative in vigoare sau viitoare in functie de necesitatile societatii. **Autoritatile sunt definite in functie de competentele cu care sunt investite prin lege.**

Capitolul III al proiectului Ordonantei de urgenta

- transpune prevederile generale ale Directivei 96/62 /CEE referitoare la fundamentarea gestionarii calitatii aerului si modalitatile de realizare a gestionarii care sunt reprezentate de etapele de evaluare a calitatii aerului, clasificarea zonelor de pe teritoriul Romaniei in functie de calitatea aerului si elaborarea si punerea in aplicare a planurilor de actiune pentru calitatea aerului ;
- stabileste succesiunea actelor normative care vor asigura completarea cadrului legislativ ;
- dispune realizarea structurii institutionale adecvate si modul de colaborare intre autoritatea competenta pentru protectia mediului, autoritatea competenta pentru sanatate si autoritate competenta pentru lucrari publice si amenajarea teritoriului pentru atingerea obiectivelor legii ;



Capitolul IV al proiectului Ordonantei de urgenta clasifica in mod foarte general sursele de emisie in surse mobile si difuze si surse fixe. Sursele fixe de emisie sunt diferiteiate in surse majore de poluare si alte surse de poluare a atmosferei, detaliile de clasificare urmand a fi realizate prin alte acte normative. Se stabilesc in acest capitol obligatiile privind protectia atmosferei ce trebuie respectate de utilizatori pentru a fi permisa desfasurarea activitatii precum si obligativitatea respectarii anumitor valori limita de emisii de poluanti, valori ce vor fi precizate in hotarare de Guvern.

Pentru evitarea unor efecte sociale negative de mare amploare, art.28 al proiectului de ordonanta de urgenta stabileste derogarea de la respectarea unor termene restrictive a activitatilor cu impact major socio-economic. Aceste activitati se vor stabili prin hotararc de Guvern.

In art.38 sunt prevazute taxe pentru emisiile de poluanti in aer in conformitate cu prevederile Legii nr.73/2000 privind Fondul pentru mediu.

In acest capitol au fost transpuse disparat, in special prevederi ale Directivelor din domeniul Controlului Poluarii Industriale (96/61/CEE, 86/609/CEE, 84/360/EEC, 96/82/CE) care au o legatura foarte stransa cu protectia atmosferei si care sa faciliteze prin promovarea de hotarari de Guvern completarea rapida a cadrului legislativ pentru protectia mediului in general si transpunerea integrala a Directivelor mentionate.

Luand in considerare ca legislatia care reglementeaza transporturile a preluat in cea mai mare masura prevederile legislatiei Europene in stricta conexiune cu protectia mediului in general si cu protectia calitatii aerului in particular, acest capitol furnizeaza doar cadrul legal de coordonare a activitatilor desfasurate de autoritate competenta pentru mediu si autoritatca competenta pentru transporturi.

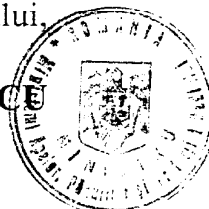
Aceeasi schema s-a urmat si in vederea stabilirii corelarii activitatii autoritatii competente pentru mediu cu activitatea autoritatatii competente pentru industrie si a autoritatii competente pentru agricultura, cu mentiunea ca transpunerea legislatiei Europene in aceste domenii in relatie cu protectia calitatii aerului se afla intr-un stadiu incipient.

La stabilirea nivelului actelor normative prin care se va asigura completarea cadrului legislativ, s-a luat in considerare succesiunea actelor normative stabilite in cadrul Strategiei de Aproximare a Legislatiei Europene in Sectorul "Calitatea acruului si schimbarile climatice", strategie elaborata in colaborare cu expertii institutiilor care au contribuit si la realizarea prezentului proiect de Ordonanta de urgenta.

Fata de cele prezentate mai sus a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanta de urgenta pe care il supunem spre analiza si aprobare.

Ministrul Apelor, Padurilor si
Protectiei Mediului,

Romica TOMESCU



Aviz favorabil

Ministru de Stat,
Ministru Sanatatii/

Hajdu GABOR

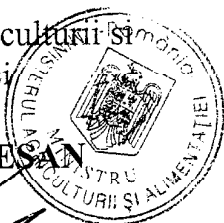


Ministrul Industriii si Comertului,

Radu BERCEANU

Ministrul Agriculturii si
Alimentatiei

Ioan MURESAN



Ministrul Transporturilor,

Anca Daniela BOAGIU



Ministrul Lucrarilor Publice si
Amenajarii Teritoriului,

Nicolae NOICA



Ministrul Finantelor,

Decebal Traian REMES



Ministru de Stat,
Ministru Justitiei,

Valeriu STOICA

Ministrul Functiei Publice

Vlad ROSCA

